

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ, ПЕЧАТИ И ИНФОРМАЦИИ  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ  
«ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «ИДНАКАР»

**А. Н. Кириллов**

**ОХРАНА  
АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ОТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ  
РАСКОПОК**

*Методическое пособие*



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Археологические исследования, требования к ним и разрешительная документация .....	9
Виды археологических памятников .....	15
Несанкционированные раскопки — угроза для историко-культурного наследия .....	20
Угрозы для археологических памятников .....	28
Основы законодательства в сфере сохранения объектов культурного наследия .....	30
Основной комплекс мер по охране объектов археологии .....	44
Список организаций, занимающихся охраной и изучением памятников археологии на территории Удмуртской Республики .....	59
Список рекомендованной литературы и источников .....	61

Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

*Конституция РФ. Ст. 44.3*

## **ВВЕДЕНИЕ**

Методическое пособие «Охрана археологических объектов Удмуртской Республики от несанкционированных раскопок» подготовлено в рамках реализации проекта «Дружина». Проект стал победителем престижного грантового конкурса «Меняющийся музей в меняющемся мире» в 2010 году. Конкурс проводится Благотворительным фондом В. Потанина при организационно-экспертном участии Ассоциации менеджеров культуры (см.: Благотворительный фонд В. Потанина: [сайт]. URL: <http://www.fond.potanin.ru/>). Основной задачей проекта является привлечение внимания общественности, органов внутренних дел, представителей всех ветвей власти к обострившейся проблеме расхищения культурного достояния России, выражающейся в участившихся случаях грабежей на археологических памятниках. В ходе реализации проекта сотрудниками музея проведены научно-исследовательские работы на некоторых археологических памятниках Севера Удмуртии, зафиксированы разрушения, подготовлены пакеты документов. Для информирования населения подготовлена передвижная фотовыставка «Наследие предков», на которой представлены информация о деятельности археологов и фотографии уникальных археологических находок, описан урон, наносимый грабителями древним могильникам, городищам и селищам. Проект «Дружина» является отражением процессов, которые происходят в научной среде, активной части общества и в органах государственной власти, связанных с пониманием критического положения дел в области сохранения объектов культурного наследия.

В связи со сложившейся ситуацией в Российской Федерации необходимо сформировать действующую систему охраны археологических объектов и организовать взаимодействие различных структур в данной области.

Проблема несанкционированных раскопок уходит своими корнями в глубокую древность. Еще на заре истории любители поживиться сокровищами грабили захоронения и гробницы. Зачастую разрушение и разграбление памятников покоренного врага являлось обязательным атрибутом победителя, желающего стереть память о славном прошлом народа. Многие памятники различных эпох дошли до нас уже разграбленными в далекой древности. Так, во многих скифских курганах выявлены грабительские туннели, а в кургане Чертомлык был обнаружен костяк засыпанного при обвале мародера.

Исторические свидетельства о грабежах археологических памятников на территории России относятся к XVI веку. В одном из документов говорится: *«По городищам и селищам ходячи, могилы роскопуют, щучи там оброчей (браслеты. — А. К.) и перстней»*<sup>1</sup>.

В XVII веке в связи с активным переселением крестьян в Сибирь развивается так называемое бугрование — разграбление древних городищ и курганов, «бугров», оставленных племенами, входившими в скифо-сарматскую общность. Золотые и серебряные вещи, уникальные по своему исполнению, извлекались сотнями килограммов, многие были переплавлены. На протяжении XVIII—XIX веков активно грабились курганы Украины и Сибири. Из-за деятельности копателей большинство памятников было разорено.

Впервые задачи по собиранию и сохранению объектов культурного наследия перед государством поставил император Петр I. В изданном им в 1718 году указе о собирании вещей для Кунсткамеры говорится: *«Также, ежели кто найдет в земле, или в воде какие старые вещи, а именно: каменя необыкновенные, кости человеческие или скотские, рыбы или птичьи, не такие, как у нас ныне есть, или и такие, да зело велики или малы перед обыкновенным; также какие старые подписи на каменьях, железе или меди, или какое старое, необыкновенное ружье, посуду и прочее все, что зело старо и необыкновенно, — такожь бы приносили, за что давана будет довольная дача»*. В другом указе Петр требовал: *«Где найдутца такие, всему делать чертежи, как что найдут»*.

---

<sup>1</sup> Васильев А. Сокровища скифских курганов // Деньги: газета: [Информационно-аналитический портал «Деньги»]. URL: <http://www.dengi-info.com/archive/article.php?aid=715/>, свободный.

В 1771 году Сенат издает указ «О снятии уездных планов с надлежащею верностью и о включении в экономические журналы замечаний о древних курганах, развалинах, пещерах, островах и других признаках». В первой четверти XIX века принимается высочайше утвержденное в 1822 году положение Комитета министров о сохранении памятников древности в Крыму.

Во время царствования Александра II появляются научные общественные организации, наделенные полнотой инициативы в области изучения и охраны памятников. В их числе Императорская археологическая комиссия, Московское археологическое общество, Русское историческое общество. В 1869 году Московское археологическое общество выступает с «Проектом положения об охране древних памятников». В 1877 году Комиссия А. Б. Лобанова-Ростовского разрабатывает «Проект правил о сохранении исторических памятников», в котором предусматривалось создание специальной государственной структуры, ведающей охраной памятников, была предложена система разграничения Российской империи на археологические округа с обозначением ответственных учебных учреждений и археологических обществ. Но отказ в государственном финансировании не позволил реализовать законодательный акт, связанный с охраной исторического наследия. Тем не менее активная работа в этом направлении продолжилась. В 1884 году издается циркуляр Министерства внутренних дел гражданским губернаторам «О подтверждении распоряжений о запрещении кладоискательства и о порядке сдачи археологических находок», в 1886 году — циркуляр Министерства внутренних дел гражданским губернаторам «О запрещении производить раскопки на государственных, церковных и общественных землях без разрешения Археологической комиссии».

В последние годы XIX века возобновляется деятельность по разработке и утверждению «Положения об охране памятников старины». С 1889 по 1916 год осуществляется разработка Закона об охране национальных древностей. 13 сентября 1916 года Николаю II представлен доклад «О необходимости образования при Министерстве внутренних дел особого совещания для пересмотра законопроекта об охране памятников древности», но революционные события не позволили завершить этот процесс.

В 1924 году был издан Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров «Об

учете и охране памятников искусства, старины и природы», свидетельствующий об окончании национализации культурных ценностей и начале широкомасштабных мер по государственной охране историко-культурного наследия (ИКН). Кроме того, была разработана подробная «Инструкция об учете и охране памятников искусства, старины, быта и природы».

В 1934 году выходит Постановление ВЦИК и СНК «Об охране археологических памятников», в 1949 году — Постановление Совета Министров РСФСР «Об утверждении инструкции о порядке учета, регистрации и содержания археологических и исторических памятников на территории РСФСР». С 20-х годов XX века формируется и система государственных органов охраны исторического наследия. С 1922 года вопросами охраны памятников истории и культуры ведал Народный комиссариат просвещения РСФСР, с 1932 года — Комиссариат по охране памятников при ВЦИК, с 1936 года — Комиссариат по делам искусств при СНК СССР. В конце 1940 — начале 1950-х годов функции охраны памятников истории и культуры были переданы министерствам культуры СССР, союзных и автономных республик, Академии наук СССР и союзных республик, городским и республиканским управлениям системы Госстроя СССР. В 1966 году создается добровольная массовая общественная организация «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры»<sup>2</sup>.

Существовавшая система государственной охраны объектов культурного наследия была сформирована на основе принципов, определенных в 60—70-х годах прошлого века, и обеспечивала сравнительно приемлемое состояние важнейших памятников в условиях социалистической плановой экономики. Колоссальные экономические и социальные изменения в России, произошедшие за последние 20 лет, потребовали коренной модернизации этой системы. Важным шагом на этом пути стало принятие в 2002 году долгожданного закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Но

---

<sup>2</sup> Карпова Л. В., Потапова Н. А., Сухман Т. П. Охрана культурного наследия России XVII—XX вв.: Хрестоматия. М., 2000. Т. 1: [Сайт Московского городского отделения ВООПИК]. URL: <http://russist.ru/biblio/chrestom/0.htm/>, свободный.

вый закон ввел целый ряд важных новых понятий и норм, определяющих регламентацию охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия<sup>3</sup>.

Процесс продолжается и в настоящее время. Необходимость активизации деятельности в этой области находит понимание и среди общественности. Так, в феврале 2010 года началось массовое общественное движение в защиту археологического наследия «АМАТОР» (Массовое общественное движение в защиту археологического наследия «АМАТОР»: [сайт]. URL: <http://amator.archaeology.ru/index.html>). Движение объединяет более 400 археологов, музееведов, историков, студентов, аспирантов, кандидатов и докторов наук, доцентов и профессоров, начальников археологических экспедиций. Активная деятельность общества направлена на внесение изменений в существующее законодательство, связанное с охраной ИКН, исключение археологических предметов из коммерческого оборота и пропаганду ответственного отношения граждан к памятникам археологии.

На территории Удмуртской Республики в настоящее время существует ряд организаций, в чьем ведении находятся вопросы, связанные с охраной объектов ИКН. В Министерстве культуры, печати и информации, которое является государственным органом, в чьем ведении находятся вопросы регистрации и охраны памятников ИКН, действует отдел по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, в чьем ведении находятся вопросы учета и охраны памятников. Вопросами обеспечения государственных органов научной информацией для включения объектов культурного наследия в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, научной и методической деятельностью занимается ГУК «Центр по эксплуатации и реставрации объектов культурного наследия». На территории республики действует и Удмуртское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры».

---

<sup>3</sup> Полякова М. А. Охрана культурного наследия России. — М., 2005. — С. 118.



## **АРХЕОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, ТРЕБОВАНИЯ К НИМ И РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**

На территории Российской Федерации на современном этапе законными археологическими изысканиями могут заниматься лишь специалисты, имеющие опыт и специальные разрешения. К полевым археологическим исследованиям относятся археологические разведки и стационарные раскопки.

### **Археологические разведки**

Данный вид исследований направлен на выявление новых археологических памятников. Исследователи опрашивают местное население, осматривают места, в которых традиционно располагаются археологические памятники. В случае обнаружения поселенческого памятника производится определение мощности и площади распространения культурного слоя. Исследование производится путем закладки небольших раскопов-шурфов. Фиксируются все обнаруженные в шурфе вещи, фрагменты керамики и кости. Зарисовывается и фотографируется разрез слоев. После завершения исследований шурф зарывается и закладывается дерном. На территории памятника производят работы по съемке топографического плана, составляется словесное описание и осуществляется фотофиксация. В последнее время в требования включается и определение географических координат территории с помощью приборов спутникового позиционирования. Это делается с целью сбора первичных сведений о памятнике, включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия и облегчения его обнаружения в последующем.

Сведения о выявленных археологических памятниках включаются в отчет об археологических разведках. В соответствии с п. 6 статьи 18 ФЗ-73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»: *«Объекты археологического наследия считаются выявленными объектами культурного наследия со дня их обнаружения. Информация о выявленном объекте археологического наследия направляется соответствующим органом охраны объектов культурного наследия собственнику земельного участка и (или) пользователю земельным участком, на котором (или в котором) обнаружен объект археологического наследия, в течение десяти дней со дня обнаружения данного объекта».*

Использование металлодетектора археологом допускается лишь при наличии топоплана памятника с координатной сеткой в масштабе не менее 1:100 и трёхмерной фиксацией местоположения находок.

В соответствии с «Положением о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчётной документации» от 30 марта 2007 года, утвержденном решением Ученого совета Института археологии Российской академии наук, применение металлодетектора целесообразно в следующих случаях:

— на разрушающихся участках памятников археологии (пашнях, обнажениях, грабительских шурфах и пр.) на глубину потревоженного культурного слоя;

— для предварительного обследования исследуемых площадей и объектов без изъятия предметов из культурного слоя;

— для проверки переработанного культурного слоя и грунта отвалов в ходе работ на памятнике археологии и после их завершения.

Категорически запрещается использование металлодетекторов для сбора инвентаря погребений без полной их расчистки.

Одним из направлений деятельности археологов являются мониторинговые работы — наблюдение за состоянием известных археологических памятников. При подобных исследованиях фиксируются многочисленные параметры объекта: наличие антропогенных и природных разрушений, оцениваются различные угрозы, уточняется информация, осуществляется фотофиксация, обновляется топографическая ситуация. В случае, если памятник и мощность культурного слоя на нем известны, а его границы определяются, закладка шурфов не рекомендуется. При обнаружении в шурфе остатков какого-либо древнего сооружения рекомендуется прекратить выборку шурфа, зафиксировать слои и законсервировать раскоп. Таким образом, правила, разработанные для археологов в области разведочных работ, сводят к минимуму разрушение культурного слоя «точечными» пробами, так как полноценное представление о структуре археологического памятника и расположенных на его территории объектах могут дать лишь стационарные раскопки со вскрытием значительных площадей.

## **Стационарные археологические раскопки**

Исследования подобного класса обычно производят комплексные экспедиции, включающие в себя специалистов из различных областей науки. Это могут быть антропологи, геодезисты, палеозоологи и палеоботаники, почвоведы и другие. Плановые исследования производят для детального изучения памятника, получения информации для последующей реконструкции исторических процессов и развития материальной культуры. Археология, изучая памятник, одновременно его разрушает, поэтому требования к методике и технологии раскопок очень жесткие. Исследуемую территорию размечают на участки определенного размера, раскоп ориентируется по сторонам света. Все слои фотографируются и зарисовываются, находки тщательно фиксируются, данные о них заносятся в специальные полевые описи. При производстве археологических работ ведется подробный полевой дневник, в котором отражаются все нюансы исследований. В отличие от кладоискателей и грабителей для археолога любая находка обладает большой ценностью. Зачастую многочисленные фрагменты кости, металлургические шлаки, однотипные вещи благодаря возможности получить статистические данные намного ценнее одиночных находок украшений и других редких вещей.

Основным объектом исследования на поселенческих археологических памятниках является культурный слой, сформировавшийся в процессе деятельности древних людей и содержащий материальные свидетельства прошедших эпох. Культурный слой содержит в себе остатки строений и сооружений различной степени сохранности, вещи, кухонные остатки, свидетельства ремесленной деятельности. Сохранившееся взаиморасположение этой сложной системы позволяет археологам восстанавливать различные аспекты жизни наших предков.

Выборка культурного слоя осуществляется по пластам до материковой породы. Заглубленные в материковую породу сооружения — землянки, полуземлянки, хозяйственные, зерновые, производственные ямы — являются объектами общей структуры памятника. Детальной фиксации подлежат также ямки, оставленные столбами и кольями. После раскопок полностью выбранный котлован засыпается, а поверхность рекультивируется.

В случае исследования грунтовых могильников выявляются очертания могильных ям и межмогильных комплексов, осуществ-

ляется их фиксация, после чего каждое погребение выбирается по отдельности с особой тщательностью: отмечаются конструкция ямы, взаиморасположение человеческих останков и вещей, уложенных с погребенным, выявляются элементы внутримогильных сооружений. Все особенности погребений фиксируются на чертежах и с помощью фотографирования.

В зависимости от различных типов памятников или даже археологических объектов, расположенных в пределах одного раскопа, применяются разные приемы и методики раскопок, требующие от руководителя и работников определенных навыков и знаний. Единственной важной целью подобного многообразия является скрупулезная фиксация всего массива информации.

После окончания раскопок осуществляется камеральный этап обработки полученных материалов. Полевые данные обрабатываются с помощью компьютера, формируются альбомы, включающие подробные чертежи слоев, сооружений, изображения находок, особенности их распределения относительно вскрытых объектов. Составляется письменное описание. На основе камеральных исследований создается первичный отчет о научно-исследовательской работе, который передается на постоянное хранение в архив Института археологии РАН, архив заказчика работ и архив учреждения. Отчет является документальным источником, с которым могут работать другие исследователи. Материалы археологических исследований публикуются в специализированной археологической литературе, а после научно-популярной адаптации используются в школьном и вузовском образовательных процессах, музейном деле, просвещении населения.

Деятельность профессиональных археологов регламентируется различными нормативными документами. Основным является Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации № 73-ФЗ от 24 мая 2002 года. В статье 45, пункте 8 указано, что «...*работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия (далее — археологические полевые работы) проводятся на основании выдаваемого сроком не более чем на один год в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, разрешения (открытого листа) на право проведения работ определенного ви-*

да на объекте археологического наследия» (в ред. Федерального закона от 23.07.2008 № 160-ФЗ).

В соответствии с пунктом 9 этой же статьи «...физические и юридические лица, проводившие археологические полевые работы, в течение трех лет со дня выполнения работ обязаны передать все обнаруженные культурные ценности (включая антропогенные, антропологические, палеозоологические, палеоботанические и иные объекты, имеющие историко-культурную ценность) на постоянное хранение в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 10 «Отчет о выполненных археологических полевых работах и вся полевая документация в течение трех лет со дня окончания срока действия разрешения (открытого листа) на право их проведения подлежат передаче на хранение в Архивный фонд Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации"».

До 2011 года федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и историко-культурного наследия, являлась Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (Росохранкультура), созданная на основании Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724. В 2011 году принято решение об упразднении Росохранкультуры с передачей всех полномочий Министерству культуры Российской Федерации (Указ Президента РФ от 8 февраля 2011 г. № 155 «Вопросы Министерства культуры Российской Федерации»).

Выдача открытых листов производится в соответствии с Приказом Росохранкультуры от 3 февраля 2009 года № 15 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений (открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия». В открытом листе указывается: его номер, фамилия, имя, отчество держателя, виды разрешенных археологических работ, территория или наименование археологического памятника, срок действия документа (не превышает одного года). Открытый лист заверяется полномочным представителем Министерства культуры РФ и гербовой печатью. Информацию о

выданных открытых листах можно получить на сайте Росохранкультуры (Росохранкультура: Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия [официальный сайт]. URL: <http://rosohrancult.ru/activity/vudacha>). Открытый лист является единственным документом, разрешающим археологические исследования на территории Российской Федерации. Открытый лист действителен при предъявлении удостоверения личности.

К заявителю в соответствии с Положением предъявляется ряд жестких требований:

— разрешения выдаются физическим лицам, состоящим в трудовых отношениях с юридическими лицами, уставной целью деятельности которых является проведение археологических полевых работ;

— заявитель должен обладать определенными научными и практическими знаниями: иметь высшее профессиональное образование по специальностям «История», «Музейное дело и охрана памятников» или послевузовское профессиональное образование по специальности научного работника (аспирантура) «Археология», предшествующий стаж работы по выявлению и изучению археологических объектов не менее 3 лет, навыки в составлении отчетной документации.

Держатель открытого листа обязан не позднее чем за 5 рабочих дней до начала археологических полевых работ направить или вручить уведомление об археологических полевых работах в письменной форме с указанием срока проведения археологических полевых работ в уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется проведение археологических полевых работ, и в орган местного самоуправления, на территории муниципального образования которого планируется проведение археологических полевых работ.

Таким образом, деятельность профессиональных археологов обоснована с законодательной точки зрения в полной мере и направлена на изучение материальной культуры прошлого. Коллекции, полученные в процессе раскопок, хранятся в музеях Российской Федерации и доступны для исследователей. Наиболее яркие образцы занимают достойное место в витринах выставок и экспозиций, открытых для посетителей.

## ВИДЫ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ ПАМЯТНИКОВ

К объектам археологического наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» относятся *«...частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки»*. В соответствии со *статьей 4* этого же закона все объекты археологического наследия относятся к объектам культурного наследия федерального значения.

Для лесной зоны Европы, к которой относится и север Удмуртии, современная археология выделяет различные категории памятников, хотя подобное деление весьма условно, потому что на одной территории они могут комбинироваться. Среди них поселенческие, погребальные, ритуальные памятники и памятники специфического вида.

### **Поселенческие памятники**

Поселенческие памятники археологии связаны с местами, где в различные периоды истории проживали коллективы людей. Основной особенностью поселенческих объектов является наличие культурного слоя — наслоений, отложившихся в результате человеческой деятельности.

*Поселения эпохи камня* — места жительства древних людей, относящиеся обычно к эпохе каменного века. Иногда их называют стоянками. Чаще всего располагаются на берегах рек, озер, стариц на второй боровой террасе. В культурном слое обнаруживаются орудия труда, бытовые предметы. Могут фиксироваться остатки жилых сооружений.

*Селища* — поселения, датируемые бронзовым, ранним железным веком, средневековым, древние деревни, не имеющие защитных сооружений. Обычно располагаются у водоемов (рек, ключей) на склонах, ориентированных к югу и востоку. Зачастую хорошо фиксируются на распаханых полях в виде темных пятен культурного слоя, содержащего вещи, обломки керамики, кости животных. При исследованиях дают ценный материал о бытовых предметах, орудиях труда, конструкциях жилищ и хозяйственных сооружений, который позволяет выяснить особенности скотовод-

ства и земледелия, системы расселения людей, культурные и торговые связи.

**Городища** — укрепленные поселения эпохи бронзы, раннего железного века и эпохи средневековья. Обычно располагаются на высоких берегах, в местах слияния рек, оврагов. Зачастую фиксируются остатки оборонительных сооружений в виде валов и рвов. Как правило, многие из них обладают мощным культурным слоем, хотя выделяются городища-убежища, в которых люди пережидали военную опасность, но не жили. Городища дают массу информации о быте, культуре древних, военной инженерии и военном деле, культурных связях. В слоях городищ выявляются остатки жилых и хозяйственных построек, сооружений, связанных с ремеслом и религиозными культами. Находки костей диких и домашних животных позволяют выявить состав животного стада и уровень развития охоты. Изучение системы городищ и селищ дает понятие о системах расселения и жизнеобеспечения древнего общества, а также основах коллективной безопасности того времени.

Иногда отдельной группой выступают **оборонительные сооружения**, возведенные в древности для защиты от врага.

**Мастерские и производственные комплексы** — места, связанные с производством металла, обработкой шкур и т. п., которые в силу пожароопасности или наличия вредных отходов и неприятных запахов обычно выносили за пределы территории поселения. Исследование подобных комплексов дает информацию о технологиях и технологических процессах того времени.

**Исторические города и поселения** — населённые пункты, имеющие архитектурные памятники, градостроительные ансамбли и комплексы, являющиеся памятниками истории и культуры, а также сохранившиеся природные ландшафты и древний культурный слой земли, представляющий археологическую и историческую ценность. Иногда в рамках города или поселения выделяется историческая часть, подлежащая особой охране.

**Заброшенные деревни и старые места поселений** чаще всего относятся к поздней истории. Некоторые из них прекратили свое существование по ряду причин еще в XVII—XIX веках: часть — в первой половине XX века, большинство — в период укрупнения колхозов в 50—70-е годы XX века. Много деревень исчезло в последние десятилетия. Старые деревни являются переходными объектами от археологических памятников к этнографическим,



отражающими историю становления удмуртского этноса, появление русских, татар, марийцев в крае. Возможно, в настоящий момент с юридической и научной точек зрения их культурные слои и не несут ярко выраженной исторической ценности, но через десятилетия или сотни лет ситуация может измениться. Могут потребоваться материальные свидетельства не столь отдаленных исторических эпох. В последние десятилетия активно развивается городская, индустриальная, военная археологии, изучающие объекты, отстоящие от нас по времени лишь на несколько сотен или десятков лет.

### **Погребальные памятники**

Издrevле человека привлекала тайна смерти: с потусторонним миром практически у всех народов связано большое количество мифов и легенд. Отношение к умершим соплеменникам с древнейших времен складывалось в определенные ритуалы, связанные с подготовкой усопшего к погребению, процессом предания тела различным стихиям и обрядам после погребения. Человечество в различные периоды истории и в разных регионах использовало разнообразные способы избавления от тела умершего. Чаще всего они связаны с четырьмя стихиями: известны ритуалы, когда тело оставляли на открытом воздухе или подвешивали к дереву, предавали тело умершего огню (кремация), земле (ингумация) или воде. Кроме того, существует масса комбинированных вариантов. Самый известный из них — обряд погребения у индусов, когда тело умершего сжигают, а прах или несгоревшие останки отправляют по реке Ганг. К комбинированным способам можно отнести и захоронения некоторых славянских курганов, где совершали обряд кремации, а потом над останками насыпали земляной курган. Археологам чаще всего приходится иметь дело с погребальными объектами, связанными с землей.

**Могильники** — старинные кладбища, места древних захоронений. Для нашего региона характерны *грунтовые могильники*, хотя на некоторых памятниках зафиксированы и *курганы*, т. е. погребения с земляной насыпью. Умерших хоронили в могильной яме, помещая тело в деревянный гроб или колоду. Встречаются свидетельства заворачивания в луб. Как правило, в могилу помещались вещи и украшения, принадлежавшие умершему, а также погребальные дары. Исследование могильников дает археологам массу различной информации. На основе изучения костяков выявляются пол, возраст, физические параметры погребенных, их ан-

тропологический тип. Привлечение специалистов из различных областей дает возможность определить рацион питания, заболевания, профессиональную принадлежность и даже внешний облик людей прошлого. Исследуя вещи, можно реконструировать костюм, технологии того времени. Скопление единовременно помещенных в могилу различных предметов позволяет выявить связанные группы датирующих находок и использовать эту информацию при определении времени функционирования других памятников этого времени. Изучение могильников дает материалы, позволяющие выявить имущественное и социальное расслоение, а также древние верования и ритуалы.

### **Ритуальные памятники**

Существующие с древних времен верования хотя и имели в своей основе духовные истоки, находили свое отражение и в материальных памятниках. К ним археологи относят храмы, жертвенные комплексы и места, почитаемые места, святилища, идолы, места молений и т. п.

На территории Удмуртии к дохристианской эпохе исследователь Н. И. Шутова относит следующие объекты<sup>4</sup>:

**Куала** — ритуальная постройка, в которой хранился набор предметов, обладающих сакральным значением. Исследователи выделяют семейные, родовые, а также Великие или Большие куалы, считавшиеся храмами для всей округи. В куа совершались ритуалы, посвященные домашним духам и божествам.

**Мольбища** располагались в лесу, где на поляне возле костра совершались обрядовые действия, или в священных рощах. В подобных местах приносили жертвы хозяевам леса, лугов, полей — божествам дикой природы.

**Святилища** чаще всего носили статус племенных или территориальных ритуальных центров и были посвящены древним родовым покровителям, обожествленным легендарным предкам или являлись местами обитания древних богов.

**Кладбища**, являясь погребальными памятниками, и могильники выступали и в роли культового места. Сначала языческие, а

---

<sup>4</sup> Шутова Н. И. Дохристианские культовые памятники в удмуртской религиозной традиции. — Ижевск, 2001.

впоследствии и христианские, кладбища были местом почитания умерших родственников и проведения поминальных обрядов.

**Христианские храмы и их остатки** относятся к поздней истории Удмуртии. С эпохи христианизации являлись не только ритуальными объектами, но и центрами общественной жизни для жителей сел и окружающих их деревень. Возле храмов проводили собрания, празднества, на площадях организовывали сходы и ярмарки.

### **Памятники специфического вида**

**Клады** — спрятанные в древности ценности. Выделяются монетные, вещевые и смешанные клады. Клады зачастую формировались в течение длительного срока, поэтому вещи и монеты бывают разновременные. Часто клады прятали в периоды возникновения какой-либо опасности (угрозы военного вторжения, нападения разбойников). Нередко сами лихие люди скрывали награбленное в земле. Одним из обобщающих факторов, присущих всемкладам, является то, что хозяева так и не вернулись за своими сокровищами. Находки кладов, как правило, случайны и редки. Клады имеют высокую научную ценность и отражают историю развития монетного дела, культурных связей, развития ювелирного искусства. Зачастую клады отмечают расположение древних караванных и торговых путей.

**Случайная находка** — это найденные людьми древние предметы, переданные впоследствии в музеи или научные организации. Археологи картируют подобные находки, потому что часто при обследовании места находки специалистами выявляются археологические памятники (селища, могильники).

Кроме того, ученые выделяют остатки древней инфраструктуры — пристани, дороги, ирригационные системы, объекты, связанные с добычей полезных ископаемых и минералов, а также местами их предварительной обработки.

Представленная типология весьма условна и в основном отражает набор археологических объектов, характерных для Удмуртии. Структура разделения археологических объектов, существующая в научном мире, разнообразна и детальна. При выделении более подробных структурных единиц исследователями учитываются региональные, конструктивные, временные особенности, комплексы находок и десятки других, имеющих важное значение, факторов.

## НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫЕ РАСКОПКИ — УГРОЗА ДЛЯ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Захлестнувшие в последние годы Россию кладоискательство и поиск древних артефактов являют к настоящему времени реальную проблему, о которой давно говорит научное сообщество и которую начинают осознавать чиновники и представители государственных структур. В работе В. Е. Еременко и В. А. Рутковского «Борьба с незаконным оборотом археологических артефактов на территории Российской Федерации» выделяется несколько категорий копателей.

1. Так называемые *«краеведы»* и *«коллекционеры»*. Это люди, оформившие в виде «чёрной археологии» свой интерес к истории. В первую очередь ими движет собственная любознательность, но непонимание вреда, причиняемого памятникам археологии, приводит к совершению незаконных раскопок и разведок. В ряде вопросов с ними возможно сотрудничество. Некоторые вполне могли бы переqualificироваться в профессиональных археологов, работающих в рамках закона и без вреда для объектов культурного наследия

2. *«Игроки»*, или *«спортсмены»*. Те, чьим мотивом выступает желание испытать азарт поиска. Обычно они не слишком стеснены материально и склонны видеть в «чёрной археологии» аналог таких занятий, как рыбалка, охота или собирание грибов. В некоторых случаях их действия можно привести в соответствие с буквой закона, но при наличии обязательного жесткого контроля за их деятельностью.

3. *Те, кто решил разбогатеть (искатели «сокровищ»)*. Чаще всего это те, кто напрасно питает надежду быстро разбогатеть без серьезных вложений, выкопав какие-либо крупные материальные ценности. Многие делают это один раз. Большинство мужчин и часть женщин Таманского полуострова (Краснодарский край) хотя бы раз участвовали в таких поисках. При должной разъяснительной работе невозможность быстрой наживы становится для многих очевидной, и количество таких искателей сокровищ может существенно сократиться.

4. *Безработные*. Люди, пытающиеся прокормить себя за счёт грабительских раскопок. Они легко устраиваются рабочими в

экспедиции в случае оплаты труда. При наличии нормальной работы бросают грабеж.

5. *Идейные грабители*. Это люди, принципиально игнорирующие законы, а также правовые, моральные и этические нормы, «правовые нигилисты». В качестве их мотивов может выступать как краеведческий или спортивный интерес, так и обыкновенная жажда наживы. Но во всех случаях они руководствуются целой серией ложных утверждений, оправдывающих именно незаконные раскопки. Это составляет основу их «идеологии», которой они придерживаются принципиально. Несмотря на то, что эти ложные утверждения могут быть восприняты и другими категориями «чёрных археологов», именно эта категория наиболее активно создаёт, распространяет и проповедует подобные мифы. В отличие от всех остальных категорий «чёрных археологов» эти люди ни при каких обстоятельствах не склонны отказываться от причинения вреда памятникам археологии. В отношении данной категории лиц должна быть проведена оперативная работа с выявлением всей цепочки связей, с последующими мерами пресекательного характера вплоть до конфискации «коллекций», составленных незаконным путем, и лишения свободы <sup>5</sup>.

Удручающую картину приводит в своей статье «Грабительские раскопки как фактор уничтожения археологического наследия России» известный археолог, доктор исторических наук, член-корреспондент Российской Академии наук Н. А. Макаров: «В центре и на севере России местами систематического грабежа стали, главным образом, средневековые города и курганные могильники, в том числе наиболее известные древнерусские памятники, названия которых знакомы каждому, кто хоть немного интересуется историей: Старая Рязань, Старая Ладога, Гнёздово, Белоозеро. На городище Старая Рязань — древней столице Рязанского княжества — идет охота за кладами украшений и отдельными средневековыми вещами, оставшимися на пепелище сожжённого города после взятия его Батыем в 1237 году. В руках грабителей оказалось, по меньшей мере, два клада, при извлечении которых разрушен куль-

---

<sup>5</sup> Еременко В. Е., Рутковский В. А. Борьба с незаконным оборотом археологических артефактов на территории Российской Федерации. URL: <http://amator.archaeology.ru/Online/Eremenko/zapiska.html/>, свободный.

турный слой на значительном участке городища. В Старой Ладоге нелегалы приурочили свой налёт к празднованию 1250-летия города — осенью 2002 года они очистили от металлических вещей часть культурного слоя в раскопе экспедиции Института истории материальной культуры РАН. На Белоозере — далёком форпосте древнерусской колонизации Северо-востока — «старатели» ежегодно перерывают культурный слой, сохранивший среди прочих вещей свинцовые печати XI—XIII веков, некогда скреплявшие официальные документы княжеской и церковной администрации. Вместе с утратой этих материальных свидетельств археология навсегда теряет возможность восстановить политическую историю северной периферии Древней Руси, историю соперничества Новгород и ростово-суздальских князей в «полуночных странах».

Катастрофическая ситуация сложилась на знаменитом Гнёздовском археологическом комплексе под Смоленском — памятнике, имеющем основополагающее значение для изучения истории древнерусской дружины, славяно-скандинавских отношений и функционирования пути «из варяг в греки». Гнёздовский комплекс включал в себя остатки торгово-ремесленных поселений с культурным слоем конца IX—X веков и несколько курганных групп, в которых некогда насчитывалось около 4500 курганов. Когда-то это был самый крупный курганный могильник Восточной Европы. Находки из Гнёздова, украшающие экспозицию Государственного исторического музея, в известном смысле стали основой для воссоздания культуры древнерусской военной и торговой элиты эпохи Игоря, Святослава и Владимира. Но сегодня большая часть вещей из памятника уходит не в музеи, а в частные коллекции и на прилавки антикваров. Интерес нелегалов к Гнёздову объясняется тем, что часто встречаемые здесь скандинавские украшения и оружие пользуются большим спросом на рынке древностей. Грабители ведут в Гнёздове раскопки курганов «на снос» и проводят тотальную зачистку поселения, извлекая из культурного слоя все металлические предметы. По оценкам исследователей, количество средневековых вещей из Гнёздова, выброшенных на рынок за последние годы, сопоставимо с музейной коллекцией, собранной за 130 лет научных раскопок.

В Подмоскowie происходит тотальное уничтожение древнерусских курганных могильников XI — начала XIII века, так называемых вятских курганов, документирующих славянскую коло-

низацию Москворецкого бассейна, которая заложила основу для последующего подъёма этого региона. В Суздальском Ополье, на территории Владимирской и Ивановской областей, нелегалы с металлодетекторами прочёсывают десятки средневековых поселений, составлявших древнейшее историческое ядро Северо-Восточной Руси. По имеющимся данным, объектами браконьерства стали не менее 20 % известных здесь средневековых селищ, главным образом наиболее яркие и богатые памятники, потеря которых навсегда лишает нас возможности понять причины и механизмы неожиданного возвышения Ростово-Суздальской Руси, превращения её во второй половине XII века в одно из наиболее мощных политических образований.

Объектом массового разграбления являются средневековые финно-угорские могильники на территории Рязанского Поочья и в Мордовии, привлекающие богатством металлических украшений женского костюма, своеобразием и художественной выразительностью сопровождающей погребения металлопластики. Для снятия верхнего слоя на могильниках нередко используется землеройная техника. На Кельгининском могильнике в Мордовии нелегальные раскопки проведены на площади около 5 000 кв. м. Финские украшения составляют одну из наиболее многочисленных групп вещей, выставленных для продажи на Измайловском рынке в Москве. Значительная активность грабителей отмечена в Пермской области на могильниках и святилищах I тыс. н. э. — памятниках гляденовской и ломоватовской культур, известных своим уникальным культовым литьем.

Ещё более широкий размах грабительство получило на юге России, в особенности в Краснодарском крае, сохранившем памятники античной и скифской культур. Ажиотаж подогревают как общеизвестный интерес коллекционеров к античным древностям, так и возможное присутствие здесь золотых вещей, редких в среднерусских областях. В числе грабительских трофеев называют двух золотых оленей, подобных оленям из Костромских курганов — замечательным памятникам прикладного искусства, ныне хранящимся в Государственном Эрмитаже. Для добычи древних вещей в степной зоне Краснодарского края нелегалы сносят многометровые курганные насыпи, в предгорьях Кавказа разбирают каменные перекрытия древних могил. Вдоль побережий Чёрного и Азовского морей методически ведётся разрушение культурного

слоя поселений эпохи раннего железа и античных городов, в том числе Патрея и Фанагории, закладываются грабительские раскопы на некрополе Фанагории. К настоящему времени из верхних слоёв этих памятников извлечены практически все металлические изделия — монеты, бронзовые статуэтки, украшения. Для облегчения сбора монет грабители специально заказывают глубокую распашку поверхности античных поселений, после чего «прочесывают» её металлодетекторами. В последние годы в руки дельцов от антиквара попали такие важные находки, как клады монет из города Кизика — так называемых «кизикинов», служивших международной валютой, и мраморная голова статуи. Так исчезают последние следы античной цивилизации, оставшиеся в пределах нашей страны.

Для полноты географической картины распространения грабительства стоит упомянуть многочисленные факты нелегальных раскопок на памятниках Приморского края, главным образом на средневековых городищах чжурчжэньского времени (XII—XIII века), изобилующих находками высокохудожественного бронзового литья — зеркал, украшений, монет и печатей»<sup>6</sup>.

На территории Удмуртии грабительские раскопки также не исключение. Постоянный мониторинг известных памятников на севере республики дает этому подтверждение. Так, в Ярском районе на памятниках Кушманского комплекса X—XIII веков н. э., который включает в себя городище Уччакар, несколько селищ и могильник, ведутся грабительские раскопки. Особый урон нанесен могильнику. На территории погребального памятника заложены крупные раскопы, целиком разрушено большое количество погребений, изъяты средневековые украшения, а орудия труда и человеческие кости разбросаны по поверхности. Раскопами разрушена площадь в 230 кв. м. Возле одного из раскопов было обнаружено скопление предметов, выброшенных грабителями.

В Глазовском районе сильно пострадал Весьякарский могильник, поверхность которого покрыта ямами, Весьякарское городище «Весьякар». Раскопы заложены на Кабаковском, Лудошурском, Омутницком могильниках. На Дондыкарском городище

---

<sup>6</sup> Макаров Н. А. Грабительские раскопки как фактор уничтожения археологического наследия России: [Сайт Института археологии РАН]. URL: <http://www.archaeolog.ru/?id=129>, свободный.



«Дондыкар» зафиксировано несколько ям. В Белезинском районе выявлены сильные разграбления на Подборновском I и Гординском I могильниках. На Гординском городище «Гурьякар» фиксируются следы от вкопов, осуществленных с использованием металлодетектора. Практически все памятники в той или мере пострадали от копателей.

В качестве объектов для пристального наблюдения со стороны органов охраны памятников ИКН, представителей местных администраций МО и сотрудников МВД следует выделить так называемые зоны высокого риска. Археологи при описании древних объединений людей используют термин «археологическая культура», т. е. совокупность материальных памятников, которые относятся к одной территории и эпохе и имеют общие черты.

В течении реки Камы на территории Удмуртской Республики располагается большое количество археологических памятников, в культурном слое которых имеются металлические артефакты. Так, ко времени ананьинской культуры, которая датируется VIII—III веками д. н. э., относятся Зуевключевское I городище, Зуевский и Каракулинский могильники, Каменный Лог, Галановское, Момылевское, Нырғындинское I, II и III городища, Зуевключевские II и IV, Быргындинские I и IV, Тарасовские I—V, VII поселения

Ко времени чегандинской археологической культуры (III век д. н. э. — V век н. э.) относятся более 50 памятников, часть из них располагается на поселениях ананьинской эпохи. На территории Удмуртии наиболее известными памятниками являются Чегандинское I городище, Зуевключевское I городище, Быргындинское I селище, Сосновское, Чужьяловское, Староигринское, Постольское городища. К могильникам относятся Нырғында I и II, Чеганда II, Афонинский, Усть-Сарапульский, Ижевский, Тарасовский.

К мазунинскому времени (III—V века н. э.) относятся Карлудское I (г. Ижевск), Староигринское (Граховский район), Минчегуртское (Можгинский район), Перевознинское, Малокиварское (Воткинский район) городища. Наиболее известные могильники — Мазунинский, Покровский, Чепанихинский, Нивский, Усть-Сарапульский, Тарасовский.

К эпохе средневековья на юге Удмуртии исследователи относят Верхнеутчанскую археологическую культуру (VI—IX века

н. э.). К ней относятся Верхнеутчанское, Благодатское I, Варалинское, Варзи-Пельгинское городища.

В X—XIV веках на территории Южной Удмуртии развивается чумойтлинская культура. В этот период население главным образом использовало крепости старых эпох. Следы обнаружены на таких городищах, как Благодатское I, Каменный Лог, Зуево-Ключевское II. К этому времени относятся Дубровское, Можгинское, Нырғындинское IV селища. Ярким памятником этой эпохи является жертвенное место Чумойтло возле г. Можги<sup>7</sup>.

В бассейне реки Чепцы, в ее верхнем и среднем течении, расположены памятники Поломской (V—IX века н. э.) и Чепецкой (IX—XIII века н. э.) археологических культур.

По данным исследователей к Поломской археологической культуре относятся 62 памятника, из них 18 городищ, 27 селищ, 8 могильников, 5 кладов и 4 места находки. Памятники располагаются в основном на правом берегу реки от с. Дебёсы до г. Глазова. Выделяются скопления, «кусты» археологических памятников — Дебесское городище и могильник; Варнинское I и II городища с пятью селищами, расположенными в округе, и богатым Варнинским могильником; два Тольенских селища и могильник (Дебесский район); Поломское I и II городища, пять Поломских селищ и два могильника (Кезский район). В конце полемского времени в VIII—IX веках возникают городища, которые продолжают существовать и в последующий период — чепецкую эпоху.

Чепецкая археологическая культура существовала с конца IX по XIII век н. э. и занимала территорию среднего течения реки Чепцы, включая ее правые и левые притоки. Сейчас известно около 120 памятников. К крупным скоплениям памятников относятся: Балезинские городища Узякар и Буринское; Гординская группа, состоящая из крупного городища Гурьякар, Гординского II городища, двух селищ, могильника; Подборновские селище и могильник (Балезинский район).

Большой насыщенностью археологическими памятниками отличается участок от д. Весьякар до г. Глазова. Сюда входят: Весьякарские городище Весьякар и могильник; скопление памят-

---

<sup>7</sup> *Голдина Р. Д.* Древняя и средневековая история удмуртского народа. — Ижевск, 2004.

ников в районе д. Адам — Заболотновское городище Садейкар, два Адамских селища, два Турайских селища, три Адамских могильника. Солдырский микрорайон включает в себя два крупных городища Иднакар и Сабанчикар, пять селищ, три могильника. В районе детского оздоровительного лагеря «Ласточка» расположены два Лудошурских городища и средневековый могильник.

Ниже по течению реки Чепцы расположены Нижнебогатырское городище Утемкар и два огромных по территории Нижнебогатырских селища. В районе д. Дондыкар расположено одноименное городище и селище. В 1,5 километрах от д. Нижняя Слудка вниз по течению Чепцы располагается городище Эбгакар (Глазовский район).

Крупный археологический микрорайон расположен в окрестностях нежилой деревни Кушман — это крупное городище Уч-какар, три Кушманских, Хутор-Озерское селища, Кушманский и Коповский могильники (Ярский район)<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> *Иванов А. Г., Иванова М. Г., Останина Т. И., Шутова Н. И.* Археологическая карта северных районов Удмуртии. — Ижевск, 2004.

## УГРОЗЫ ДЛЯ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ ПАМЯТНИКОВ

При несанкционированных раскопках существует ряд факторов, определяющих степень уязвимости археологического памятника. К ним можно отнести:

- удаленность от населенных пунктов;
- наличие культурного слоя с металлическими предметами;
- наличие подъездных путей;
- отсутствие у местного населения информации о наличии памятника и запрете несанкционированных работ на них;
- отсутствие должного контроля у администраций муниципальных объединений за землями, находящимися в их ведении.

В настоящее время многие из копателей пытаются подогнать теоретическую базу под свою незаконную деятельность, мотивируя это историческим и коллекционным интересом, помощью археологической науке, которая якобы не справляется с большим объемом памятников и не может их все раскопать. Можно услышать утверждения о том, что извлеченные вещи, попавшие в частные коллекции, увидят другие люди. На самом деле за этими словами стоят лишь жажда выгоды и извлечение прибыли любыми способами. В настоящее время существует никем не контролируемый рынок исторических ценностей. Древние вещи, извлеченные из культурного слоя, а значит, принадлежащие государству, открыто продаются на интернет-аукционах, приобретаются перекупщиками и оседают в частных коллекциях.

*Памятники эпохи камня* менее уязвимы для грабителей, так как культурный слой зачастую находится на большой глубине, а каменные изделия невозможно обнаружить с помощью металлодетекторов.

*Селища* чаще всего подвергаются разрушениям с помощью металлодетекторов. С их помощью из культурного слоя извлекаются все металлические изделия на глубине до 40 см. Учитывая, что большинство предметов из металла (монеты, украшения) являются датирующими, т. е. по ним можно определить возраст тех или иных слоев, и представляют художественную и эстетическую ценность, можно утверждать, что памятникам наносится огромный урон. Кроме того, вкопы нарушают прослойки информативных слоев, которые могут содержать важную информацию для реконструкции объектов. Зачастую выкопанные изделия из черного ме-

талла просто выбрасываются за ненадобностью, хотя для археологов они являются ценнейшими материальными источниками, отражающими развитие технологии, ремесла и инструментальной индустрии.

**Городища** входят в общую группу риска с селищами. Валы многих городищ еще в давние времена подвергались грабительским раскопкам в поисках кладов, отчего остались оплывшие ямы. Особому разрушению подвергается культурный слой при использовании металлодетектора. Еще одной из угроз для культурного слоя городищ является его вывоз в качестве чернозема, т. к. он богат остатками угля, золы и органики.

**Могильники** находятся в группе высокого риска. Являясь закрытыми комплексами, они содержат набор вещей, положенных с погребенным единовременно. Основным объектом грабителей могильников являются металлические украшения и монеты. В силу того что погребения располагаются на различной глубине, копатели используют различные приемы: неглубокие погребения извлекают с помощью металлодетектора, сильно заглубленные в грунт — методом сплошной прокопки и организации большого раскопа. Как правило, погребение уничтожается, человеческие останки выбрасываются, а иногда подвергаются глумлению и надругательству. Подобной участи подвергаются и малоценные, по мнению мародеров, вещи — изделия из кости и черного металла, керамика. Полностью разрушаются остатки погребальных сооружений и уничтожается информация о расположении вещей, позе погребенного, различные следы ритуалов и другие материальные следы духовной культуры древних.

Особо стоит отметить охоту за кладами. Кладоискательство некоторые представители копателей возвели в профессию. Ими ведется подробная научная работа, выясняются места старинных деревень, изучаются летописные документы и легенды, связанные с той или иной местностью. Добычей копателей чаще всего становятся монетные клады, найденные на территории селищ, городищ и исчезнувших деревень. Особенностью урона при выемке клада является уничтожение информации о комплексе объекте — клады разобщаются, монеты продаются поодиночке. Обнаружение клада вызывает слухи в среде кладоискателей, ажиотаж, и, как правило, следует перекапывание памятника и его уничтожение.

## ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Проблема грабительских раскопок и выработка законодательных мер и системы охраны существует практически во всех государствах, и многие страны имеют большой положительный опыт в области охраны археологических объектов и артефактов, находящихся в земле. Краткий обзор состояния дел в этой области позволяет сделать вывод, что использование металлодетекторов и поиски предметов старины либо запрещены, либо значительно ограничены.

### *Австрия*

Использование металлоискателя возможно только после официального разрешения Министерства охраны памятников старины. Частным лицам обычно это разрешение не выдают.

### *Германия*

Копать можно, имея лицензию и разрешение местных органов в месте, находящемся на достаточном расстоянии от археологических зон, так чтобы оно не имело прямое или не прямое влияние на эту зону. Обо всех случайных находках необходимо заявить в местные органы управления. Премия, как правило, составляет 50 % от цены, если находка была обнаружена на общественной территории, и 100 %, если на частной. Поскольку само слово «металлоискатель» в законе от 1932 года не звучит, то все предметы, найденные с его использованием, попадают под этот закон.

### *Дания*

На общественных территориях возможность использования металлоискателя решает орган самоуправления данной области. Примерно на 50 % общественных территорий разрешен поиск с металлоискателем. На лесных территориях разрешение на поиск с металлоискателем дают сотрудники лесной охраны. В большинстве случаев для поиска в лесу разрешение не выдается. На общественных пляжах копать и использовать металлоискатель не запрещено. На частных территориях нет никаких ограничений, кроме разрешения от хозяина. Любые монеты, которые выпускались после денежной реформы в XIX столетии, можно оставить себе. Остальные монеты и находки должны быть переданы в национальный музей. Премия, как правило, ниже, чем рыночная стоимость. Только в исключительных случаях находку можно оставить себе.

### ***Израиль***

Закон о предметах старины 1978 года, глава 9, гласит: «Никто не имеет права ни копать на частном участке с целью поиска предметов старины каким-либо способом, в том числе и металлоискателем, ни собирать старинные вещи, если на это нет официального согласия директората». Несоблюдение данного закона грозит лишением свободы на 3 года или очень большим штрафом. Часть 38 этого же закона гласит, что каждый человек, находящийся на месте археологического объекта, у которого в собственности или в непосредственной близости будут найдены инструменты для копания, в том числе и металлоискатель, подозревается в организации поиска предметов старины, если не докажет обратное.

### ***Ирландия (Северная)***

Законодательство Северной Ирландии несхоже с законами Великобритании. Использование металлоискателя регулируется актом об исторических памятниках «Historic Monuments Act 1971», в котором параграф IV главы 11 гласит: «Человек не должен копать на какой-либо территории с целью поиска археологических объектов...». Параграф IV главы 12: «Обнаруживший некий предмет, имеющий археологическую ценность, должен в течение 14 дней сообщить об этом местным органам управления, директору «Ulster Museum» или же работнику полицейского участка...».

### ***Исландия (Южная)***

Человек не может использовать и даже иметь при себе металлоискатель на археологическом памятнике. Также считается незаконным поддерживать рекламу или продажу металлоискателей с целью поиска исторических предметов.

### ***Италия***

Закон об охране предметов искусства и истории от 1939 года защищает все предметы и монеты исторической или археологической ценности. Все эти предметы являются собственностью государства и в случае их обнаружения должны быть переданы органам государства. Премия может достигнуть максимально  $\frac{1}{4}$  от стоимости. Поиск с металлоискателем запрещен в следующих областях: Валь Д'Аоста, Тоскания, Лацио, Калабрия.

### ***Сицилия***

Найденные монеты, выпущенные после 1500 года, нашедший может оставить себе, но должен заплатить 10 % от стоимости находки хозяину участка.

### ***Кипр***

Поиск предметов старины без лицензии строго запрещен до тех пор, пока искатель не получит разрешение у хозяина земельного участка. Маловероятно, что отдельное лицо получает такое разрешение.

### ***Лихтенштейн***

Закон об охране предметов старины от 1977 года требует оповещения государственных органов обо всех предметах старины, найденных в земле. Для проведения археологических раскопок требуется разрешение правительства.

### ***Люксембург***

Всякие исследования и земляные работы с целью поиска и фиксации предмета или исторических мест могут быть проведены только с разрешения Министерства искусства и науки. Использование металлоискателя при нелицензированном поиске является нарушением закона.

### ***Мальта***

Закон об охране памятников старины защищает все объекты старше 50 лет. Раскопки проводить можно только с разрешения государства. О случайной археологической находке необходимо сообщить местным органам управления. В 1979 году был принят закон о запрете ввоза всех мощных металлоискателей, которые могут представлять угрозу археологии.

### ***Норвегия***

Закон о культурном наследии от 1978 года включает в себя большой список предметов, движимых и недвижимых, датируемых до 1937 года, которые охраняются государством. Этот закон также запрещает несанкционированные раскопки. Все объекты старше 1537 года и монеты, старше 1650 года являются собственностью государства. Это обязывает нашедшего заявить о находке местным органам управления, которые гарантируют адекватную премию. В законе не используется термин «металлоискатель».

### ***Турция***

Закон о предметах старины от 1973 года включает в себя очень объемный список предметов, которые охраняются государством, и мест средневековых городищ или городов, где можно найти следы древней цивилизации. Все найденные предметы являются собственностью государства, и нашедший обязан сообщить о находке, системы вознаграждений не существует. С другой стороны,



существуют специальные меры против кладоискателей, незаконных раскопок и любых действий (продажи, коллекционирования и т. д.) с предметами старины. Поиск без официального разрешения может грозить лишением свободы от 2 до 5 лет и большими штрафами.

### ***Финляндия***

О всех найденных предметах, монетах, оружии и так далее, старше чем один век, должно быть заявлено в соответствии с законом о предметах старины 1963 года, часть 16. Этот закон не включает использование металлоискателя.

### ***Франция***

Никто не имеет права использовать металлоискатель с целью поиска предметов искусства и археологии, которые относятся к доисторическому периоду, без разрешения администрации, которое выдается в соответствии с квалификацией и методом поиска заявителя. Пляж является исключением.

### ***Швеция***

Глава 19 закона от 1988 года запрещает поиск металлов на территории Готланда и Оланда. Не так давно действие закона было распространено на всю территорию Швеции.

### ***Швейцария***

Законодательство в целом не запрещает поиск металла, однако есть законы, которые запрещают нелегализованный поиск предметов старины или раскопки<sup>9</sup>.

Законодательство Российской Федерации в полной мере описывает юридические процедуры и ответственность в области сохранения объектов ИКН. Основными законодательными актами в области регулирования этих вопросов являются:

- Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ);
- Уголовный кодекс Российской Федерации;

---

<sup>9</sup> Закон и поиск с металлоискателем в Европе: [Сайт Сталкинг клуба «Радигаш»]. URL: [http://npmaar.narod.ru/\(http://stalking.clan.su/publ/pravovye\\_aspekty\\_stalkinga/poiskovaja\\_rabota\\_i\\_zakony\\_ukrainy/zakon\\_i\\_poisk\\_s\\_metalloiskatelem\\_v\\_evrope/15-1-0-16/](http://npmaar.narod.ru/(http://stalking.clan.su/publ/pravovye_aspekty_stalkinga/poiskovaja_rabota_i_zakony_ukrainy/zakon_i_poisk_s_metalloiskatelem_v_evrope/15-1-0-16/), свободный.

— Гражданский кодекс Российской Федерации.

Грабители при задержании в свое оправдание чаще всего приводят ряд аргументов, призванных запутать представителей государственных служб. В основном они сводятся к следующему набору: «Не знал, что здесь расположен археологический памятник, просто копал землю», «Ищу клад», «Случайно нашел в земле вещи, а так как нет хозяина — взял себе», «Очищаю поля от мусора и различного хлама».

С точки зрения законодательства существуют процедуры, связанные с действиями в подобных ситуациях. Если даже на личном огороде гражданина находится археологический памятник, он не имеет права проводить какие-либо работы на нем. Федеральный закон № 73-ФЗ в **статье 49** однозначно трактует это положение: «...*объект археологического наследия и земельный участок, в пределах которых он располагается, находятся в гражданском обороте отдельно*» и «...*объекты археологического наследия находятся в государственной собственности*».

Определенные запреты на различные земляные работы, связанные с извлечением исторических вещей из земли, дает Земельный кодекс РФ.

Согласно **статье 7** земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- 1) *земли сельскохозяйственного назначения;*
  - 2) *земли поселений;*
  - 3) *земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;*
  - 4) *земли особо охраняемых территорий и объектов;*
  - 5) *земли лесного фонда;*
  - 6) *земли водного фонда;*
  - 7) *земли запаса.*
2. *Земли, указанные в пункте 1 настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.*

*Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.*

*Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.*

Из п. 2 следует, что использование земель должно осуществляться в соответствии с их целевым назначением, а кладоискательство не определено ни в одном законодательном акте, номенклатурном документе как вид деятельности или использование земель, а значит, незаконно.

Особое внимание необходимо уделять и землям особо охраняемых территорий историко-культурного назначения. Согласно **статье 99 Земельного кодекса РФ** к землям историко-культурного назначения относятся земли:

*1) объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников истории и культуры), в том числе объектов археологического наследия;*

*2) достопримечательных мест, в том числе мест бытования исторических промыслов, производств и ремесел;*

*3) военных и гражданских захоронений.*

*Земли историко-культурного назначения используются строго в соответствии с их целевым назначением.*

*Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельность не допускаются.*

*На отдельных землях историко-культурного назначения, в том числе землях объектов культурного наследия, подлежащих исследованию и консервации, может быть запрещена любая хозяйственная деятельность.*

Таким образом, выемка любых предметов на землях особо охраняемых территорий относится к нарушению целостности данных объектов и, соответственно, незаконна.

За разрушение археологических памятников существует и уголовное наказание. Предметы, находящиеся в культурных слоях памятника, являются собственностью государства. Их несанкционированная выемка является хищением.

**Статья 164 Уголовного кодекса РФ** «Хищение предметов, имеющих особую ценность» предусматривает следующие наказания за подобное деяние:

1. Хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность, независимо от способа хищения наказывается лишением свободы на срок от шести до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

2. То же деяние:

а) совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) повлекшее уничтожение, порчу или разрушение предметов или документов, указанных в части первой настоящей статьи, наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

**Статья 243 Уголовного кодекса РФ** определяет наказание в случае уничтожения или повреждения памятников истории и культуры:

1. Уничтожение или повреждение памятников истории, культуры, природных комплексов или объектов, взятых под охрану государства, а также предметов или документов, имеющих историческую или культурную ценность, наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные в отношении особо ценных объектов или памятников общероссийского значения, наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными ра-

*ботами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо лишением свободы на срок до пяти лет.*

В комментариях к этой статье, размещенных в методическом пособии «Уголовное право: Часть Общая. Часть Особенная. Вопросы и ответы» приводится следующее: «Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (ст. 243) — преступление, посягающее на общественную нравственность (объект преступления), поскольку его предметом являются: а) памятники истории и культуры; б) природные комплексы и объекты, взятые под охрану государства; в) предметы или документы, имеющие историческую или культурную ценность, т. е. духовное наследие нации.

*Под охрану государства берутся также движимые предметы материального мира (исторические ценности; предметы и их фрагменты, полученные в результате археологических раскопок; художественные ценности; составные части и фрагменты архитектурных, исторических, художественных памятников и памятников монументального искусства; старинные книги; уникальные и редкие музыкальные инструменты и др.), недвижимые объекты (здания, иные сооружения), территории, связанные с историческими событиями (например, археологические раскопки).*

*К особо ценным объектам или памятникам общероссийского значения (ч. 2) относятся включенные в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, а также в Список памятников истории и культуры, подлежащих охране как памятники государственного значения, а равно культурные ценности, не подлежащие вывозу из России (культурные ценности, постоянно хранящиеся в музеях, архивах и иных хранилищах; созданные более 100 лет назад).*

*Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры — это приведение соответствующего материального объекта (территории) в полную негодность (невосстановимый вид) или значительное видоизменение его важнейших компонентов путем удаления каких-либо частей, фрагментов.*

*Природные комплексы — это государственные природные заповедники, государственные природные заказники и национальные природные парки, т. е. изъятые из хозяйственного использования комплексы, включающие в себя землю, недра, воды, растительный и животный мир.*

*Уничтожение или повреждение природных комплексов и объектов, взятых под охрану государства, предполагает совершение таких действий, в результате которых они полностью теряют первоначальный (естественный) вид или нарушается соответствующий экологический (биологический) баланс (загрязнение водоема, уничтожение лесного массива, гибель флоры и фауны, изменение ландшафта местности и т. п.).*

*Субъективная сторона — вина в форме прямого умысла. Лицо осознает, что уничтожает или повреждает памятник истории или культуры, и желает совершить эти действия. Субъект — лицо, достигшее 16-летнего возраста»<sup>10</sup>.*

Деятельность грабителей часто направлена на поиск новых археологических объектов или старинных мест поселений и захоронений. Практически все их действия подпадают под определение археологической разведки и раскопок: предварительный поиск информации, выезд в поле, обнаружение памятника, закладка шурфов, раскопов и выемка артефактов из культурного слоя, за исключением составления отчетной документации и включения объекта в реестр выявленных археологических памятников. Естественно, у грабителей отсутствует и открытый лист на право проведение подобных работ. В данной ситуации вступает в действие Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ). **Статья 7.14** гласит, что «...проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей».

**Статья 7.15** запрещает ведение археологических разведок или раскопок без разрешительной документации. «Ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном

---

<sup>10</sup> Уголовное право: Часть Общая. Часть Особенная. Вопросы и ответы (Серия «Подготовка к экзамену»): [Сайт экономико-правовой библиотеки «Vuzlib»] / Под ред. д-ра юрид. наук проф. А. С. Михлина. М.: Юриспруденция, 2000. URL: [http://www.pravo.vuzlib.net/book\\_z1332\\_page\\_23.html/](http://www.pravo.vuzlib.net/book_z1332_page_23.html/), свободный.

*порядке разрешения (открытого листа) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом), — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на должностных лиц — от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на юридических лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок».*

*2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности повреждение или уничтожение объекта археологического наследия, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на должностных лиц — от четырех тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок».*

Поиски кладов в последнее время превратились в стихийное движение. Интерес активно подогревает телевидение, участники некоторых передач откровенно копают на археологических памятниках. Зачастую кладоискатели представляются средствами массовой информации как истинные ценители и хранители истории, в романтическом ореоле. Ажиотажу способствует и активное развитие сети Интернет, где существуют площадки для обмена информацией и торговли артефактами. Всплеск активности кладоискателей, с одной стороны, обоснован естественной жадой человека обогатиться без особых усилий, с другой — появлением металлодетекторов на любой вкус и кошелек, позволяющих обнаружить металлические изделия в земле на довольно большой глубине.

Нельзя исключать и лоббирование коммерческих интересов компаний, производящих подобное оборудование. Стоимость приборов колеблется от 20 до 60 тысяч рублей, и их свободный оборот на территории Российской Федерации приносит большие прибыли.

В российском законодательстве рассмотрены процедуры, связанные с обнаружением клада и оформлением имущественных прав на него. *Гражданский кодекс РФ в статье 233* дает следующую трактовку клада:

*1. Клад, то есть зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право, поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество (земельный участок, строение и т. п.), где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего клад, в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное.*

*При обнаружении клада лицом, производившим раскопки или поиск ценностей без согласия на это собственника земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, клад подлежит передаче собственнику земельного участка или иного имущества, где был обнаружен клад.*

*2. В случае обнаружения клада, содержащего вещи, относящиеся к памятникам истории или культуры, они подлежат передаче в государственную собственность. При этом собственник земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, и лицо, обнаружившее клад, имеют право на получение вместе вознаграждения в размере пятидесяти процентов стоимости клада. Вознаграждение распределяется между этими лицами в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное.*

*При обнаружении такого клада лицом, производившим раскопки или поиски ценностей без согласия собственника имущества, где клад был сокрыт, вознаграждение этому лицу не выплачивается и полностью поступает собственнику.*

*3. Правила настоящей статьи не применяются к лицам, в круг трудовых или служебных обязанностей которых входило проведение раскопок и поиска, направленных на обнаружение клада.*

Таким образом, процедура определена очень четко — человек должен получить согласие владельца земельного участка на поиск клада при условии, что категории земель это позволяют. В



случае обнаружения клада необходимо проведение официальной экспертизы на предмет его культурно-исторической ценности.

На практике согласования, как правило, отсутствуют, нарушается пункт 1 статьи 233 ГК РФ. Обнаруженные клады утаивают и распродают на аукционах, либо они оседают в частных коллекциях.

Довольно часто можно услышать, что кладоискатели обнаруживают лишь старинные монеты и вещи, которые потеряны, не имеют хозяина и являются случайной находкой. Гражданский кодекс РФ четко регулирует вопросы, связанные с подобными вещами.

### **Статья 225. Бесхозные вещи**

*1. Бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности на которую собственник отказался.*

*2. Если это не исключается правилами настоящего Кодекса о приобретении права собственности на вещи, от которых собственник отказался (статья 226), о находке (статьи 227 и 228), о безнадзорных животных (статьи 230 и 231) и кладе (статья 233), право собственности на бесхозные движимые вещи может быть приобретено в силу приобретательной давности.*

### **Статья 227. Находка**

*1. Нашедший потерянную вещь обязан немедленно уведомить об этом лицо, потерявшее ее, или собственника вещи или кого-либо другого из известных ему лиц, имеющих право получить ее, и возвратить найденную вещь этому лицу.*

*Если вещь найдена в помещении или на транспорте, она подлежит сдаче лицу, представляющему владельца этого помещения или средства транспорта. В этом случае лицо, которому сдана находка, приобретает права и несет обязанности лица, нашедшего вещь.*

*2. Если лицо, имеющее право потребовать возврата найденной вещи, или место его пребывания неизвестны, нашедший вещь обязан заявить о находке в милицию или в орган местного самоуправления.*

*3. Нашедший вещь вправе хранить ее у себя либо сдать на хранение в милицию, орган местного самоуправления или указанному ими лицу.*

*Скоропортящаяся вещь или вещь, издержки по хранению которой несоизмеримо велики по сравнению с ее стоимостью, может быть реализована нашедшим вещь с получением письмен-*

*ных доказательств, удостоверяющих сумму выручки. Деньги, вырученные от продажи найденной вещи, подлежат возврату лицу, управомоченному на ее получение.*

*4. Нашедший вещь отвечает за ее утрату или повреждение лишь в случае умысла или грубой неосторожности и в пределах стоимости вещи.*

**Статья 228. Приобретение права собственности на находку**

*1. Если в течение шести месяцев с момента заявления о находке в милицию или в орган местного самоуправления (пункт 2 статьи 227) лицо, управомоченное получить найденную вещь, не будет установлено или само не заявит о своем праве на вещь нашедшему ее лицу либо в полицию или в орган местного самоуправления, нашедший вещь приобретает право собственности на нее.*

*2. Если нашедший вещь откажется от приобретения найденной вещи в собственность, она поступает в муниципальную собственность.*

Исходя из этого, человек, обнаруживший древнюю вещь, для приобретения прав на нее должен поставить в известность правоохранительные органы или органы местного самоуправления и может приобрести на нее права лишь через 6 месяцев.

Таким образом, в настоящее время отсутствует легитимное обоснование извлечения каких-либо вещей исторического, культурного и художественного характера из земли на территории Российской Федерации.

Российская Федерация включена и в международные структуры по охране археологического наследия. Европейская конвенция об охране археологического наследия ETS № 143, подписанная Российской Федерацией 16 января 1992 года, включает в себя разделы, определяющие археологическое наследие, идентификацию наследия и меры по его защите, комплексное сохранение археологического наследия, финансирование археологических изысканий и консервационных работ, сбор и распространение научной информации, содействие улучшению информированности общества и предотвращение незаконного обращения элементов археологического наследия.

На встрече Председателя Правительства РФ В. В. Путина с археологами, состоявшейся 26 июля 2010 года в г. Великом Новгороде, были затронуты вопросы, связанные с ратификацией Евро-

пейской археологической конвенции и работой над правовым регулированием в области сохранения археологического наследия.

Своевременные меры, которые должны приниматься по фактам грабительских раскопок, — залог сохранения культурного достояния России в целом и Удмуртской Республики в частности. Одним из ресурсов территории, при развитии ее в условиях постиндустриального общества, становятся исторические ценности, которые привлекают туристов и исследователей. Рост интереса в мире к истории других культур, развитие научного, образовательного и этнического туризма является перспективным направлением в развитии нашей республики, но если на современном этапе не прекратить разрушение и кражу объектов, то через десять — пятнадцать лет Удмуртия лишится этого потенциала.

## **ОСНОВНОЙ КОМПЛЕКС МЕР ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ АРХЕОЛОГИИ**

Для формирования эффективно действующей системы охраны археологических памятников на территории Удмуртской Республики от несанкционированных раскопок необходимо выполнение ряда реальных действий на различных уровнях. В соответствии с компетенциями возможны следующие направления деятельности у субъектов процесса охраны объектов ИКН.

### **Администрации районов и муниципальных образований:**

- организация контроля за землями, на которых расположены археологические памятники;
- установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований;
- введение запрета на проведение любых изыскательских работ (поиск кладов, монет, раскопки) без разрешительной документации и согласований с представителями администрации на землях, принадлежащих МО;
- установка информационных табличек на памятниках археологии с предупреждением о запрете производства на их территории любых видов земляных работ;
- включение археологических объектов в экскурсионные и образовательные маршруты с целью постоянного мониторинга;
- взаимодействие с общественными организациями и гражданами, привлечение их к общественному контролю.

### **Районные отделы внутренних дел:**

- реагирование на заявления учреждений и граждан, связанных с правонарушениями в сфере охраны объектов ИКН;
- назначение ответственных лиц, курирующих направление деятельности в области защиты объектов ИКН;
- проведение профилактических мероприятий с населением в населенных пунктах, расположенных поблизости от уязвимых памятников археологии;
- контроль за деятельностью лиц, использующих металлодетекторы, установление их личностей, проверка на предмет за-

конной деятельности, составление базы данных кладоискателей как лиц, представляющих потенциальную угрозу для объектов ИКН;

— задержание лиц, нарушающих законодательство в области сохранения ИКН, проведение оперативно-розыскных и следственных мероприятий.

**Учреждения, связанные с охраной памятников ИКН:**

— осуществление деятельности, связанной с выявлением памятников археологии, своевременной постановкой на государственный учет и их охраной;

— организация и осуществление просветительской работы в сфере сохранения объектов ИКН;

— организация и осуществление методической помощи для представителей МВД и администраций МО на местах;

— своевременное информирование уполномоченных представителей МВД о выявленных нарушениях в области сохранения объектов ИКН.

Важным направлением в деятельности по сохранению археологических памятников является постоянная просветительская работа с местным населением, включающая в себя следующие направления: самоидентификация жителей с древностями, расположенными на территории их проживания, привитие устойчивого восприятия их как наследия, оставленного предками, информирование людей о размещении археологических объектов и юридической ответственности за их разрушение. Особое внимание должно быть уделено таким категориям людей, как лесники, представители экологических служб, охотники, рыболовы, то есть тем, кому в силу своих служебных обязанностей или хобби часто приходится бывать в лесу, на берегах рек, где чаще всего располагаются археологические памятники.

**Учреждения, связанные с археологическими исследованиями, держатели открытых листов:**

— определение границ территорий объектов археологии;

— своевременное представление в полном объеме перечня сведений об обнаруженных объектах археологии в государственный орган охраны памятников с нанесенными на карты-схемы границами земельных участков;

— мониторинг археологических объектов и информирование представителей государственного органа охраны памятников и МВД о зафиксированных нарушениях

### **Алгоритм действий граждан в случае обнаружения несанкционированных раскопок**

Для формирования эффективной системы охраны археологических памятников гражданам, обнаружившим несанкционированные раскопки, необходимо руководствоваться следующими рекомендациями. Грабители являются преступниками и, как правило, имеют представление о противозаконности своих действий, поэтому могут быть опасны. Некоторые, если судить по советам на сайтах копателей о необходимом снаряжении, имеют при себе холодное и огнестрельное оружие. Поэтому в первую очередь необходимо исключить возникновение конфликтной ситуации. Обнаруживший раскопочные работы должен поинтересоваться, с какой целью они проводятся. Если раскопки производятся официально, на них присутствует руководитель, выемка грунта идет аккуратно, раскопы ровные, производятся различные обмеры и фотофиксация. В наличии имеются разрешительные документы, и администрация муниципального образования, на территории которого проводятся работы, проинформирована о научных исследованиях. Если речь идет о стационарных раскопках, всегда присутствует долговременный лагерь, где базируется экспедиция.

Насторожить должны следующие факторы:

— нежелание идти на контакт, уклончивые ответы о целях раскопок и организаторе экспедиции;

— беспорядочная закладка шурфов и раскопов, перекапывание участков земли, активное использование металлодетекторов, выбрасывание предметов, осколков керамики, человеческих костей;

— отсутствие разрешительной документации;

— отсутствие измерительной и фиксирующей аппаратуры;

— отсутствие организованного лагеря.

В случае возникновения подозрений не стоит высказывать их. Ни в коем случае нельзя осуществлять попытку задержания, применять силу, вступать в активную конфронтацию. Необходимо руководствоваться следующими правилами:

— внимательно изучите и запомните копателей (их количество, внешний вид, цвет волос, цвет и фасон одежды, обуви, головных уборов, особые приметы);

— постарайтесь запомнить имена или клички, которые используют преступники, информацию о том, откуда они, надолго ли приехали;

— постарайтесь запомнить марку, цвет и государственные номера транспортного средства;

— в кратчайшие сроки поставьте в известность уполномоченных представителей администрации и МВД.

### **Возбуждение уголовного дела**

По обращению заявителя органы МВД обязаны возбудить уголовное дело. В качестве заявителей могут выступать частные лица, организации, представители органов местного самоуправления и государственных органов.

Стадия возбуждения уголовного дела начинается с момента получения субъектом уголовного процесса информации о совершенном либо готовящемся преступлении частного-публичного или публичного обвинения и заканчивается принятием им решения о возбуждении уголовного дела либо в отказе его возбуждения. При получении такой информации дознаватель, орган дознания, следователь и прокурор обязаны проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах своей компетенции принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения. При проверке сообщения о преступлении дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа вправе требовать производства документальных проверок, ревизий и привлекать к участию в них специалистов. Если в течение трех суток проверку закончить не удалось, по ходатайству дознавателя или следователя срок проверки может быть продлен прокурором, начальником следственного отдела, начальником органа дознания до десяти суток. Наконец, в исключительных случаях, вызванных необходимостью проведения документальных проверок либо ревизий, прокурор по ходатайству дознавателя или следователя может продлить срок проверки сообщения до тридцати суток (ст. 144 УПК). Дальнейшее продление срока проверки сообщения о совершенном либо готовящемся преступлении законом не допускается, и по истечении указанного срока прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель обязаны принять решение о возбуждении уголовного дела, отказе в возбуждении уголовного дела либо, установив, что дело им не подследственно, направить его по подследственности, предусмотрен-

ной ст. 151 УПК, для принятия решения о возбуждении уголовного дела и дальнейшего его расследования.

Законодательство предусматривает следующие поводы к возбуждению уголовного дела:

1. Заявление о преступлении, которое может быть подано как в письменной, так и в устной форме. При этом письменное заявление обязательно должно быть подписано заявителем. Устное заявление оформляется протоколом, который также подписывается заявителем и лицом, составившим протокол. Анонимные заявления служить поводом к возбуждению уголовного дела не могут (ст. 141 УПК РФ). Они не регистрируются и могут быть использованы только в оперативных целях. Если в сообщении речь идет о подготовке или совершении преступления, подобное сообщение нужно рассматривать как основание для проведения оперативно-розыскных мероприятий в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Поводом к возбуждению уголовного дела в этом случае могут стать данные, полученные в результате такой проверки.

2. Явка с повинной, т. е. добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении, которое также может быть сделано как в письменной, так и в устной форме.

3. Информация о совершенном или готовящемся преступлении, полученная из иных источников, которая оформляется рапортом лица, получившего данную информацию (ст. 143 УПК РФ). К информации такого рода можно отнести непосредственное обнаружение органом дознания, следствия, прокурором либо судом признаков преступления.

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных о том, что имело место деяние, содержащее признаки состава преступления. Необходимо отметить, что для принятия решения о возбуждении уголовного дела необязательно установить наличие состава преступления полностью. Зачастую лицо, совершившее общественно-опасное деяние, и форма его умысла следователю или дознавателю на момент возбуждения уголовного дела неизвестны. Поэтому для принятия решения о возбуждении уголовного дела достаточно установить наличие объективной стороны (общественно-опасное действие (бездействие); вредные последствия; наличие причинно-следственной связи между действием (бездействием) и наступившими последствиями) и



объекта (общественные отношения, охраняемые уголовным законом, на которые направлено общественно-опасное деяние) преступления. Другими словами, для возбуждения уголовного дела необходимо установить наличие события преступления, т. е. существовал ли сам факт деяния, подпадающего под признаки преступления; каким способом оно было совершено (как была организована последовательность действий, приведшая к преступному результату); когда произошло событие преступления; место совершения преступления; на какой стадии завершилась реализация преступного замысла. Впоследствии, когда в ходе предварительного следствия будет установлен субъект преступления, а также субъективная сторона, будет, соответственно, приниматься решение о форме окончания предварительного расследования (прекращение либо направление в суд для рассмотрения по существу).

По общему правилу до возбуждения уголовного дела производство следственных действий запрещено, за исключением случаев, не терпящих отлагательства, в этом случае до возбуждения уголовного дела может быть произведен осмотр места происшествия (ч. 2 ст. 176 УПК). Данное исключение сделано для того, чтобы следователь либо дознаватель могли изъять с места происшествия следы преступления, которые впоследствии могут стать доказательствами по уголовному делу. Являясь источником доказательств, протокол осмотра места происшествия также служит одним из оснований для возбуждения уголовного дела. Исключительность такого процессуального действия, как осмотр места происшествия, обусловлена еще и тем, что промедление с изъятием будущих доказательств и их процессуальным оформлением может привести к их полной потере (например, следы обуви, оставленные преступником, могут быть размыты дождем и т. п.).

Установив, что собранных в ходе проверки материалов достаточно, орган дознания, дознаватель, следователь с согласия прокурора или прокурор принимают решение о возбуждении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела, что оформляется мотивированным постановлением<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Пикалов И. А. Уголовный процесс Российской Федерации (краткий курс): учеб. пособие // [Сайт Allpravo.Ru] 2005. URL: <http://www.allpravo.ru/library/doc1897p0/instrum4772/item4806.html/>, свободный.

### **Возбуждения дела об административном правонарушении**

В случае, если действия нарушителей подпадают под действие Административного кодекса РФ — статьи 7.14 и 7.15, то в соответствии со статьей 28.1 КоАП РФ необходимо возбуждение дела об административном правонарушении.

Поводами для возбуждения дела об административном правонарушении являются:

— непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

— поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

— сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27, статьями 14.12, 14.13, 14.21, 14.22 КоАП РФ).

Указанные материалы, сообщения, заявления подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, указанных выше, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

— составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

— составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;

— составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

— вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;

— оформления предупреждения или с момента наложения (взимания) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения в случае, если протокол об административном правонарушении не составляется.

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В протоколе об административном правонарушении указываются: дата и место его составления; должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие; место, время совершения и событие административного правонарушения; статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение; объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело; иные сведения, необходимые для разрешения дела. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении<sup>12</sup>.

### **Определение ущерба, нанесенного археологическому памятнику**

Обнаружение разрушений на археологических объектах или задержание нарушителей подразумевает ряд процедур, связанных с определением ущерба, нанесенного памятнику.

Примерный механизм выявления ущерба представлен на сайте Межрегиональной ассоциации археологов (Межрегиональная ассоциация археологов: [сайт]. URL: <http://npmaar.narod.ru/>).

Ущерб, нанесенный памятнику археологии, состоит в разрушении внешнего слоя или подземной его части, разрушении органических и неорганических составляющих физическими процессами и/или явлениями и химическими веществами. Объективная характеристика ущерба состоит из юридически значимых признаков, отражает особенности, относящиеся к источнику его происхождения, к способам причинения и формам проявления. Обобщенным и конечным источником причинения ущерба памятнику археологии является человеческая деятельность.

Субъектами разрушения могут быть любые юридические и физические лица. Причем юридические лица всех видов и форм собственности, а физические лица включают и должностных лиц, и граждан, ведущих предпринимательскую или хозяйственную деятельность, или любое природопользование, и просто граждан, не состоящих в правоотношениях конкретного вида до момента совершения ими действий, в результате которых был нанесен ущерб памятнику археологии.

---

<sup>12</sup> Справочник судебной системы. Правила рассмотрения административных дел Федераций: [Сайт «Судебная система Санкт-Петербурга»]. URL: <http://courts.spb.ru/guide.asp?IDSection=33&IDQuest=220/>, свободный.

Как правило, в подавляющем большинстве случаев причинителями ущерба выступают хозяйствующие субъекты, для которых воздействие на культурную и природную среду является неизбежной частью их производственной деятельности. В то же время отдельные граждане могут наносить ущерб памятникам из-за своей неосведомленности об их ценности и режимах охраны или, что в последнее время стало национальным бедствием, в результате незаконных грабительских раскопок, совершаемых с целью обогащения путем добычи древних предметов и их дальнейшей реализации.

Юридическое содержание ущерба — это любое физическое воздействие на памятник археологии, повлекшее за собой разрушение его целостности и аутентичности в результате как видимого, внешнего и подземного воздействия, так и в результате изменения химико-физических свойств грунта, содержащего культурные останки.

Доказательствами возмещения ущерба, нанесенного памятнику археологии, являются фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке (административном или судебном) устанавливается наличие обстоятельств, свидетельствующих о негативном воздействии, видимом или скрытом, на аутентичность, целостность объекта. Фактические данные устанавливаются следующими средствами:

- показаниями свидетелей;
- письменными доказательствами;
- вещественными доказательствами;
- заключениями экспертов.

Доказательства должны быть относимы, т. е. иметь значение для данного дела.

Обстоятельства должны подтверждаться исключительно теми средствами доказывания, которые определены нормативными актами. Доказательства, полученные с нарушением закона, не могут иметь юридической силы.

Учитывая особенности доказательства ущерба, нанесенного памятникам археологии, и определения его стоимости, наибольшее значение будут иметь письменные свидетельства в форме акта о разрушении памятника археологии, составленного представителем органа по охране памятников истории и культуры федерального или регионального уровня, и экспертные заключения. Свидетель-

ские показания и вещественные доказательства, судя по всему, не будут иметь первостепенного значения, но эти категории доказательств обязательно должны собираться и учитываться при определении факта разрушения и его причин. Полезные сведения могут дать граждане, постоянно или временно пребывающие на данной территории. В качестве вещественных доказательств могут быть использованы механизмы, инструменты, грязная обувь и одежда, применявшиеся при нанесении ущерба, а также фотоснимки, видеозаписи и т. д.

Другим важнейшим доказательством выступает комплексная экспертиза, проведенная специалистами-археологами совместно с почвоведом, геоморфологами, гидрологами, химиками и т. д.

Представителю органа по охране памятников истории и культуры при составлении акта о разрушении памятника археологии и экспертам при составлении акта экспертизы надлежит установить:

- факт нанесения ущерба;
- противоправное поведение лица, причинившего вред;
- причинную связь между противоправным поведением и нанесением ущерба;
- вину причинителя ущерба;
- размер нанесенного ущерба;
- стоимость компенсации за нанесенный ущерб.

Документальное обоснование в виде акта о разрушении памятника археологии является исходной точкой всего доказательственного процесса о нанесении ущерба памятнику. На основании акта о разрушении, оформленного представителем органа охраны памятников, назначается экспертиза для установления характера разрушения, его объема, негативных процессов, вызванных разрушениями и иными воздействиями (химические вещества, увеличение влажности, возгорание и т. д.), и расчета стоимости нанесенного ущерба. В случае передачи дела в суд может быть назначена повторная экспертиза.

Установление причинности нанесения ущерба памятнику археологии состоит в подтверждении связи между правонарушением в области охраны памятников и размером причиненного ущерба. Суть его состоит в том, чтобы объективно определить среди множества других влияющих условий долю именно данного фактора в величине ущерба, с тем чтобы не заявлять неадекватных

материальных требований к ответчику. Степень его участия в формировании ущерба имеет принципиальное значение на этапе расчета стоимости ущерба.

В соответствии с действующим законодательством ущерб, нанесенный памятнику археологии, должен быть возмещен. По своей природе памятник археологии не может быть восстановлен. В этом случае возмещение ущерба представляет собой компенсацию за его объем, научную и общественную значимость.

По своей юридической природе отношения по возмещению ущерба, нанесенного памятнику археологии в результате антропогенного воздействия юридическим или физическим лицом, относятся к гражданско-правовым. В то же время закон не устанавливает каких-либо специальных правил. Эта задача частично должна решаться с помощью методики оценки стоимости ущерба.

Размер материального вреда следует считать исходя из объема сметной стоимости невыполненных мероприятий на основании сложившихся норм для исследования памятников различных типов. Справка о стоимости аналоговых предметов может быть получена из государственных и иных видов музеев государственного музейного фонда. Насыщенность и характер культурного слоя могут быть определены по эталонным памятникам данного или соседних регионов. В соответствии со ст. 233 ГК РФ «вещи, относящиеся к памятникам истории и культуры», являются собственностью государства. При отсутствии аналогов для памятника оценка определяется экспертами в результате натурных исследований.

Процедура включает в себя визуальный осмотр, а при необходимости и проведение зачисток культурного слоя, химических анализов артефактов, экофактов, грунта из культурного слоя.

Разрушающими факторами для памятника археологии могут быть признаны действия, влекущие за собой нарушения сохранности культурного слоя, археологических находок в слое в результате механического воздействия на поверхность или подземную часть памятника, нарушение гидрологического режима, состава и характеристик грунта в результате воздействия химических веществ и/или физических явлений.

Непосредственной причиной разрушения могут выступать различные виды работ, в том числе:

— сооружение современных зданий промышленной, гражданской архитектуры, транспортных объектов и средств коммуникаций;

— реконструкция ранее существовавших объектов без предварительного согласования с органами охраны памятников или при нарушении регламента утвержденных работ;

— выработка карьеров, шахт, штолен;

— забор почвы;

— прокладка гидротехнических сооружений, затопление и подтопление водохранилищами или оросительными системами;

— распашка;

— разборка имеющихся на памятнике древних сооружений и иных объектов;

— изменение химического состава грунта и воздействие химических веществ или физических явлений на археологические находки в культурном слое в результате производственной деятельности или сброса промышленных и бытовых отходов;

— грабительские раскопки.

Отбор результатов последствий воздействия производится исходя из следующих критериев:

— площадь разрушения;

— объем разрушенного культурного слоя;

— наличие разрушений в зоне древних сооружений;

— насыщенность культурного слоя артефактами;

— коэффициент ценности артефактов;

— культурная и научная атрибуции памятника, включая его место в жизни людей данного микрорегиона и за его пределами, т. е. уникальность памятника, выраженная соответствующим коэффициентом.

Разрушение уникального объекта, включенного в современную жизнь коллектива людей, даже при небольшом реальном ущербе может привести к значительным социальным последствиям, и в этом случае необходим особый подход к оценке максимального ущерба.

Процедура оценки ущерба начинается с того, что на плане памятника отмечаются все разрушенные участки. Затем выявляются разрушающие факторы. После этого определяются возможные процессы дальнейшей деградации памятника и охранных зон.

При выполнении оценок стоимости ущерба полученные результаты заносятся в формуляр «Акт экспертизы оценки стоимости ущерба, нанесенного памятникам археологии». Для каждого обследуемого объекта составляется отдельный акт. Акт содержит результаты оценки стоимости ущерба вследствие антропогенных или природных процессов, возможных дальнейших процессов де-



градации, максимального ущерба (стоимость проведения обследования, затраты на археологические охранные раскопки и консервацию, коэффициентов специальных факторов).

В акте должны быть указаны:

- документы, полученные для экспертизы;
- список привлеченных специалистов и их действия;
- краткая характеристика проведенного обследования памятника;
- прогноз возможных дальнейших негативных процессов и явлений на памятнике;
- рекомендации по возможному уменьшению последствий от нанесенных памятнику повреждений (консервация, исследование сохранившихся участков культурного слоя и сооружений);
- рекомендации по дальнейшему использованию памятников.

Акт экспертизы стоимости ущерба, нанесенного памятнику археологии, должен быть подписан экспертами, руководителем органа по охране недвижимых памятников истории и культуры региона и заверен печатью»<sup>13</sup>.

Подробная система расчетов стоимости археологических памятников и, соответственно, выявления нанесенного им вреда приведена в «Методике экономической оценки объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». Коллективно автором предложены количественные методы оценки с использованием формульных исчислений и различных коэффициентов. Электронная версия документа находится на сайте Министерства культуры Российской Федерации (Министерство культуры Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://mkrf.ru>)<sup>14</sup>.

Активное применение на практике уголовного и административного наказания в области охраны памятников археологии должно переломить ситуацию, складывающуюся в настоящее время. Система штрафов, задержаний, оперативная работа по выявлению

---

<sup>13</sup> Оценки стоимости реального ущерба, нанесенного памятникам археологии Федераций: [Сайт НП «Межрегиональная ассоциация археологов»]. URL: [http://npmaar.narod.ru/Otsenka\\_uscherba.txt/](http://npmaar.narod.ru/Otsenka_uscherba.txt/), свободный.

<sup>14</sup> Методика экономической оценки объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации: [Сайт Министерства культуры РФ]. URL: [mkrf.ru/fileadmin/template/datadocs/inf\\_178.doc/](http://mkrf.ru/fileadmin/template/datadocs/inf_178.doc/), свободный.

нию копателей и их объединений должны создать условия, в которых заниматься грабежом археологических памятников и поиском кладов станет экономически невыгодным и чреватым с точки зрения ограничения личной свободы.

Для эффективного взаимодействия в настоящее время существует острая необходимость в создании в Удмуртской Республике Координационного совета по вопросам сохранения памятников истории, культуры и природы, куда должны войти руководители и представители учреждений и ведомств, занимающихся охраной исторических объектов, лесной охраны, МВД, экологических служб. Основными целями подобного объединения должны стать разработка государственной стратегии республики в области охраны объектов историко-культурного и природного наследия, формирование действующего механизма реализации законодательства Российской Федерации в этой области, организация взаимодействия на различных уровнях.

## **СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ОХРАНОЙ И ИЗУЧЕНИЕМ ПАМЯТНИКОВ АРХЕОЛОГИИ НА ТЕРРИТОРИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

— Министерство культуры, печати и информации Удмуртской Республики. Отдел по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия

*Адрес: г. Ижевск, ул. Пастухова, д. 13*

*Телефон: (3412) 904-026*

*Веб-сайт: <http://kultura.udmurt.ru/>*

*Электронная почта: [gosoхранa@mkpiur.ru](mailto:gosoхранa@mkpiur.ru)*

— Удмуртское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры»

*Адрес: г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4,*

*Телефон: (3412) 755600*

— Государственное учреждение культуры «Центр по эксплуатации и реставрации объектов культурного наследия»

*Адрес: г. Ижевск, ул. Максима Горького, д. 73*

*Телефон: (3412) 78-18-42*

*Электронная почта: [nasledie-udm@mail.ru](mailto:nasledie-udm@mail.ru)*

— Удмуртский институт истории, языка и литературы Уральского отделения Российской академии наук

*Адрес: г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 5,*

*Веб-сайт: <http://istphil.udmedu.ru/>*

*Электронная почта: [adm@ni.udm.ru](mailto:adm@ni.udm.ru)*

— Удмуртский государственный университет. Исторический факультет. Кафедра археологии и истории первобытного общества

*Адрес: г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корпус 2, аудитория 410*

*Телефон: (3412) 916-187*

*Веб-сайт: <http://kamavyatka.school.udsu.ru/>*

*Электронная почта: [arch@uni.udm.ru](mailto:arch@uni.udm.ru)*

— Государственное учреждение культуры «Историко-культурный музей-заповедник Удмуртской Республики «Иднакар»

*Адрес: г. Глазов, ул. Советская, д. 27*

*Телефон: (34141) 3-55-33*

*Веб-сайт: <http://www.idnakar.org>*

*Электронная почта: [idnakar@bk.ru](mailto:idnakar@bk.ru)*

— Государственное учреждение культуры «Национальный музей Удмуртской Республики им. Кузубая Герда»

*Адрес: г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 287*

*Телефон: (3412) 52-50-55*

*Веб-сайт: <http://nmur.izhnet.ru/>*

*Электронная почта: [nmur\\_gerd@mail.ru](mailto:nmur_gerd@mail.ru)*

— Муниципальное учреждение культуры «Музей истории и культуры Среднего Прикамья»

*Адрес: г. Сарапул, ул. Первомайская, д. 68*

*Телефон: (34147) 4-11-68*

*Веб-сайт: <http://cultura.adm-sarapul.ru/muzei.html>*

*Электронная почта: [mik-miksp@mail.ru](mailto:mik-miksp@mail.ru)*

## СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. *Александрова М. А.* Актуальные правовые аспекты археологической деятельности [Электронный ресурс] // Закон: электрон. журн. — 2006, июль. № 7. — Режим доступа: <http://amator.archaeology.ru/Online/Alexandrova/alexandrova.htm>, свободный.

2. *Винокуров Н. И.* Бизнес мародеров и задачи охраны памятников археологии [Электронный ресурс] // Археологические новости: [сайт]. — Режим доступа: <http://ar-n.ru/news/aae/professor-vinokurov/68-2010-02-02-01-00-14>, свободный.

3. Гражданский кодекс (ГК РФ) [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/10164072>, свободный.

4. *Еременко В. Е., Рутковский В. А.* Борьба с незаконным оборотом археологических артефактов на территории Российской федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://amator.archaeology.ru/Online/Eremenko/zapiska.html>, свободный.

5. *Зеленцова О. В.* Сохранение археологического наследия и проблема грабительских раскопок [Электронный ресурс]: доклад. — Институт археологии РАН, г. Москва, Россия. 2010. — Режим доступа: <http://www.archaeolog.ru/?id=245/>, свободный.

6. Земельный кодекс (ЗК РФ) [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/12124624/>, свободный.

7. *Иванов А. Г., Иванова М. Г., Останина Т. И., ШUTOва Н. И.* Археологическая карта северных районов Удмуртии. — Ижевск, 2004.

8. *Карпова Л. В., Потапова Н. А., Сухман Т. П.* Охрана культурного наследия России XVII—XX вв. [Электронный ресурс]: Хрестоматия. — Т. 1. — М., 2000 // Сайт Московского городского отделения ВООПИК. — Режим доступа: <http://russist.ru/biblio/chrestom/index.htm/>, свободный.

9. Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ) [Электронный ресурс] // Гарант: Информационно-правовой портал. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/12125267/>, свободный.

10. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) [Электронный ресурс].

— Режим доступа: <http://www.kumbez.kz/icomos/Docs001.htm>, свободный.

11. *Мазеин Д. В.* Совершенствование системы правовой охраны археологических памятников [Электронный ресурс] // Сайт «AltLadoga», 2005. — Режим доступа: <http://www.altladoga.narod.ru/newsarh/2005/maz/mazein01.htm/>, свободный.

12. *Макаров Н. А.* Грабительские раскопки как фактор уничтожения археологического наследия России [Электронный ресурс] // Статья, 2004. — Режим доступа: <http://amator.archaeology.ru/Online/Makarov/Makarov.htm>, свободный.

13. *Макаров Н. А.* Грабительские раскопки: продолжение разговора [Электронный ресурс] // Сайт Института археологии РАН. — Режим доступа: <http://www.archaeolog.ru/index.php?id=130/>, свободный.

14. Методика экономической оценки объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Сайт Министерства культуры РФ. — Режим доступа: [mkrf.ru/fileadmin/template/datadocs/inf\\_178.doc/](http://mkrf.ru/fileadmin/template/datadocs/inf_178.doc/), свободный.

15. Незаконные раскопки и археологическое наследие России: Материалы круглого стола, проведенного редакцией и редколлегией журнала «Российская археология» [Электронный ресурс] // Российская археология. — 2002. — № 4. — С. 70—89. — Режим доступа: [http://amator.archaeology.ru/Online/IA\\_RAN/roundtable.htm/](http://amator.archaeology.ru/Online/IA_RAN/roundtable.htm/), свободный.

16. Положение о порядке выдачи разрешений (открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия от 03.02.2009 [Электронный ресурс]: Официальный сайт «Росохранкультуры». — Режим доступа: <http://rosohrancult.ru/documents/detail.php?ID=73502>, свободный.

17. Сохранение археологического наследия России: Материалы круглого стола Совета Федераций [Электронный ресурс] // Сайт Фонда содействия охране памятников археологии «Археологическое наследие», 2004. — Режим доступа: <http://www.archaeology-russia.org/infdoc/krstol190304.shtml/>, свободный.

18. Уголовный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Гарант: Информационно-правовой портал. — Режим доступа <http://base.garant.ru/10108000/>, свободный.

19. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Гарант: Информационно-правовой портал. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/12127232/>, свободный.

20. Хартия ICOMOS по охране и менеджменту археологического наследия (1990) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kumbez.kz/icomos/Docs003.htm>, свободный.

21. *Щерба С. П., Приданов С. А.* Преступления, посягающие на культурные ценности, и их квалификация по УК РФ [Электронный ресурс]: Журнал российского права, 1998 / Юридическая библиотека «Юристлиб». — Режим доступа: [http://www.juristlib.ru/book\\_854.html](http://www.juristlib.ru/book_854.html), свободный.

